

Znak sprawy: KO.II.5533.158.2017.BK

Protokół
kontroli, w trybie działań doraźnych
dotyczącej nieprawidłowości w zakresie przestrzegania prawa,
przeprowadzonej w Przedszkolu Samorządowym w Jasieniu, na wniosek
rodziców.

1. Kontrolę w Przedszkolu Samorządowym w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Jasieniu, ul. Ogrodowa 9, 68-320 Jasień, której dyrektorem jest Halina Kaczmarek, w dniu 30 listopada 2017 r. przeprowadziła Beata Kulasza starszy wizytator Kuratorium Oświaty w Gorzowie Wlkp., ul. Jagiellończyka 10, 66-400 Gorzów Wlkp., na podstawie upoważnienia z dnia 27 listopada 2017 r. nr 647/17, wydanego przez Lubuskiego Kuratora Oświaty.

2. W trakcie kontroli:

1) dokonano analizy dokumentacji, w tym:

a) pism rodziców o przyjęcie do przedszkola: [REDACTED]

[REDACTED]

b) Kart zgłoszenia dziecka do Przedszkola Samorządowego w Jasieniu,

c) Umów cywilno-prawnych o świadczenia proponowane dla dzieci w Przedszkolu Samorządowym w Jasieniu,

d) pisemne odpowiedzi dyrektora szkoły na pisma ww. rodziców,

e) innej dokumentacji przedszkolnej związanej z przedmiotową sprawą;

2) przeprowadzono rozmowę z Panią Haliną Kaczmarek - dyrektorem szkoły oraz Panią Iwoną Szutko - wicedyrektorem ds. przedszkolnych.

3. Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym stwierdzone nieprawidłowości w zakresie objętym kontrolą

W trakcie kontroli dokonano analizy dokumentacji zgromadzonej w związku z ubieganiem się

[REDACTED]

[REDACTED] o przyjęcie ich dzieci do Przedszkola Samorządowego Jasień. Z przedstawionej dokumentacji wynika, że dzieci ww. rodziców to 3 i 4-latki, jedno z nich - [REDACTED] mieszka w Jasieniu, natomiast pozostałe dzieci pochodzą z terenu Gminy Jasień: Zabłocie, Bieszków, Wicina, Guzów. Dokumenty potwierdzają, że ww. rodzice zwrócili się w ostatnich dniach sierpnia br. do dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jasieniu z prośbą o przyjęcie ich dzieci do przedszkola. Pani Halina Kaczmarek na początku września pisemnie poinformowała każdego rodzica, że zgodnie z Zarządzeniem Nr 24/2017 Burmistrza Jasienia z dnia 4 kwietnia 2017 r. uzupełniający termin rekrutacji, w tym składania dokumentów do przedszkoli i oddziałów przedszkolnych,

cl
A

dla których Gmina Jasień jest organem prowadzącym trwał od 17 maja 2017 r. do 1 czerwca 2017 r., a także iż mimo upływu terminu rekrutacji, po złożeniu (...) pełnej dokumentacji dotyczącej przyjęcia dziecka (...) będzie ona podlegać rozpatrzeniu. Rodzice dostarczyli Karty zgłoszenia dziecka do Przedszkola Samorządowego w Jasieniu na początku października.

Lp.	Imię i nazwisko dziecka	Data wpływu pisma rodzica do sekretariatu szkoły	Odpowiedź dyrektora ZS-P	Karta zgłoszenia dziecka do przedszkola
1		31.08.17 r.	5.09.17 r.	4.10.17 r.
2		31.08.17 r.	5.09.17 r.	4.10.17 r.
3		5.09.17 r.	5.09.17 r.	3.10.17 r.
4		29.08.17 r.	5.09.17 r.	4.10.17 r.
5		-	-	5.10.17 r.
6		29.08.17 r.	5.09.17 r.	4.10.17 r.
7		29.08.17 r.	5.09.17 r.	10.10.17 r.
8		29.08.17 r.	5.09.17 r.	4.10.17 r.
9		29.08.17 r.	5.09.17 r.	9.10.17 r.
10		31.08.17 r.	4.09.17 r.	3.10.17 r.

W dniu 12.10.17 r. dyrektor H. Kaczmarek skierowała do rodziców ww. dzieci pisma, w których poinformowała o przyjęciu ich dzieci do Przedszkola Samorządowego w Jasieniu, poprosiła o potwierdzenie woli przyjęcia dziecka do przedszkola w terminie 7 dni od dnia otrzymania pisma i podpisanie *Umowy cywilno-prawnej o świadczenia proponowane dla dzieci w Przedszkolu Samorządowym w Jasieniu*.

Pani Ilona Szutko oświadczyła, że informacje o terminach rekrutacji do przedszkola oraz o wolnych miejscach umieszczone zostały na szkolnej stronie internetowej. Podczas rekrutacji uzupełniającej nikt się nie zgłosił, więc na dzień 1 września br. w przedszkolu pozostawały 4 wolne miejsca. W przedszkolu funkcjonowało 6 grup przedszkolnych, których liczebność była następująca:

- I gr. - 3latki - 25 dzieci,
- II gr. - 3-4latki- 25 dzieci,
- III gr. - 4-5latki- 25 dzieci,
- IV gr. - 6latki- 25 dzieci,
- V gr. - 4-5latki- 22 dzieci,
- VI gr. - 5-6latki- 24 dzieci.

We wrześniu zaszły zmiany w liczebności grup, gdyż nie zgłosiło się 2 czterolatków z gr. II, a także 2 czterolatków z gr. III. Ponadto od 1 października br. pięcioro dzieci zrezygnowało z uczęszczania do przedszkola (1 trzylatek z gr. I, 3 pięcioletków i 1 sześciolatek z gr. VI), więc na 1.10.17 r. przedszkole dysponowało 12 wolnymi miejscami:

- I gr. - 3latki - 1 miejsce,
- II gr. - 3-4latki- 2 miejsca,
- III gr. - 4-5latki- 2 miejsca,
- VI gr. - 5-6latki- 3 miejsca
- pozostałe po rekrutacji - V gr. - 3 miejsca, gr. VI - 1 miejsce).

1. $A_1, B_1, \dots, (41) \rightarrow A_1, B_1, \dots, (31)$:

- 3

(1) *JK*

- w odpowiedzi na pismo dyrektora szkoły w sprawie umowy, zwróciła się z prośbą o wyjaśnienie, dlaczego podjęto decyzję o takim przydziale do grupy,
- w piśmie z dn. 10.11.17 r. dyrektor udzieliła wyjaśnienia dla zaistniałej sytuacji,
- dn. 17.11.17 r. odstąpiła od umowy wcześniej podpisanej z przedszkolem;

7.

- dn. 27.10.17 r. p. [REDACTED] podpisała umowę,
- złożyła oświadczenie, że nie wyraża zgody na inną grupę wiekową,
- w odpowiedzi na pismo dyrektora szkoły w sprawie umowy, zwróciła się z prośbą o wyjaśnienie, dlaczego podjęto decyzję o takim przydziale do grupy,
- w piśmie z dn. 10.11.17 r. dyrektor udzieliła wyjaśnienia dla zaistniałej sytuacji,
- dn. 16.11.17 r. odstąpiła od umowy wcześniej podpisanej z przedszkolem;

8.

- p. [REDACTED] złożyła w marcu br. 3 wnioski o przyjęcie do przedszkola dla córek: [REDACTED] dzieci zostały przyjęte, jednak dn. 04.04.17 r. wnioski zostały wycofane,
- dn. 29.08.17 r. do przedszkola wpłynął wniosek o przyjęcie [REDACTED],
- w dn. 5.09.17 r. dyrektor poinformowała, że dziecko zostało przyjęte,
- mama nie wyraziła zgody na przydział do grupy zbliżonej wiekowo,
- dn. 16.11.17 r. odstąpiła od umowy wcześniej podpisanej z przedszkolem;

9.

- dn. 27.10.17 r. p. [REDACTED] podpisała umowę,
- dn. 7.11.17 r. zwróciła się z pytaniem w sprawie dowozu dziecka do przedszkola,
- dyrektor poinformowała w piśmie z dn. 10.11.17 r., że dowóz dzieci do przedszkola jest zadaniem gminy;

10.

- dn. 27.10.17 r. p. [REDACTED] podpisała umowę,
- dn. 7.11.17 r. zwróciła się z pytaniem w sprawie dowozu dziecka do przedszkola,
- dyrektor poinformowała w piśmie z dn. 10.11.17 r., że dowóz dzieci do przedszkola jest zadaniem gminy;

11.

- w dokumentacji znajduje się jedynie *Karta zgłoszenia dziecka* podpisana przez jednego z rodziców (brak imienia) z dnia 13.09.17 r., data wpływu 4.10.17 r.,
- p. dyrektor oświadczyła, że poinformowała p. [REDACTED] o przyjęciu dziecka do grupy 5-6latków, jednak mama nie wyraziła na to zgody;

12.

- p. [REDACTED] podpisała umowę w dn. 6.11.17 r.,
- Jonatan został przyjęty do grupy 5-6latków,
- mama nie zgłaszała się do dyrektora z żadnymi pismami.

Z pisma dyrektora Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jasieniu z dnia 10.11.17 r. skierowanego do p. [REDACTED] wynika, że *W Przedszkolu Samorządowym w Jasieniu tworzenie grup mieszanych reguluje Statut Przedszkola, zgodnie z którym dzieci do grup mieszanych rekrutuje się w przypadku, gdy ilość dzieci z jednego rocznika nie jest możliwa*

do umieszczenia w oddziałach jednorodnych (liczba dzieci w oddziale nie może przekraczać 25). Ponieważ zapisanie Pani córki do przedszkola nastąpiło po zakończeniu procesu rekrutacji, została ona przyjęta do grupy zbliżonej wiekowo, w której w chwili zapisu były wolne miejsca. W przypadku zwolnienia się miejsca w grupie dzieci czteroletnich, będzie możliwość przeniesienia córki do grupy rówieśniczej. P. Halina Kaczmarek udzieliła odpowiedzi o podobnej treści także innym rodzicom, m. in. p. [REDACTED], p. [REDACTED]. Ponadto należy dodać, że z rodzicami prowadzone były rozmowy w celu wyjaśnienia wątpliwości. Jednak zaproponowane przez placówkę warunki, a w szczególności przydział do grup przedszkolnych im nie odpowiadał. Obecnie do przedszkola uczęszcza troje z ww. dzieci, czyli: [REDACTED] do grupy 3latków, [REDACTED] do grupy 4-5latków i [REDACTED] do grupy 5-6latków. Z zebranych informacji wynika, że do grupy II (3-4latków) przydzielono jedno dziecko, mimo że były tam wolne dwa miejsca i kilkoro dzieci trzyletnich, które zostały przydzielone do starszych grup, m. in. [REDACTED] przydzielona do grupy VI (5-6latków) czy [REDACTED], [REDACTED] przydzieleni do grupy III (4-5latków).

Podsumowując, dyrektor Przedszkola Samorządowego w Jasieniu dysponował 12 wolnymi miejscami, wyraził chęć przyjęcia wszystkich dzieci, umożliwił więc realizację prawa dzieci w wieku 3-5 lat do korzystania z wychowania przedszkolnego, zgodnie z art. 31 ust. 8 w związku z ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59). Ww. rodzice zwrócili się z prośbą przyjęcie ich dzieci do Przedszkola Samorządowego w Jasieniu po okresie rekrutacji, a więc gdy utworzone grupy przedszkolne już funkcjonowały, a rodzice dzieci uczęszczających do placówki nie wyrazili zgody na przeniesienie ich do innych grup. Dyrektor zaproponował przyjęcie dzieci do grup zbliżonych wiekowo, w których aktualnie były wolne miejsca, m. in. dzieci trzyletnie przydzielono do grup: 4-5latków i 5-6latków, co wywołało niepokój wśród rodziców, a także było przyczyną ich rezygnacji z przedszkola. Zadeklarował również, że w przypadku zwolnienia się miejsca rówieśniczej grupie, będzie możliwość przeniesienia do niej dziecka. Zgodnie § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 17 marca 2017 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2017 r. poz. 649) liczba dzieci w grupach przedszkolnych nie przekracza 25, a także jest zbliżona pod względem wiekowym, jednak dyrektor powinien dokonać wnikliwej analizy wolnych miejsc i przydzielić dziecko na wolne miejsce w grupie 3-4latków. W Przedszkolu Samorządowym w Jasieniu nie doszło również do nieprawidłowości podczas procesu rekrutacji.

W odniesieniu do kwestii bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dziecka albo zwrotu kosztów przejazdu, o których mowa w art. 32 ust. 5 w związku z ust. 3 oraz art. 32 ust. 6 ustawy Prawo oświatowe, należy dodać, że zapewnienie transportu i opieki w czasie przewozu dziecka do placówki oświatowej albo zwrot kosztów przejazdu dziecka i opiekuna środkami komunikacji publicznej - jeżeli dowożenie zapewniają rodzice, jest obowiązkiem gminy realizowanym w przypadku:

- dzieci spełniających obowiązek rocznego przygotowania przedszkolnego (dzieci 6letnie),

- dzieci 5letnie,
- dzieci objęte wychowaniem przedszkolnym na podstawie posiadanego orzeczenia o potrzebie kształcenia specjalnego (powyżej 7 lat, nie dłużej jednak niż do końca roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 9 lat).

W związku z powyższym oraz tym, że wszystkie ww. dzieci są w wieku 3, 4 lat, możemy stwierdzić, że nie doszło do naruszenia przepisów prawa w tym zakresie. Jednakże zgodnie art. 32 ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2017 r. poz. 59) *Gmina może zorganizować dzieciom bezpłatny transport i opiekę w czasie przewozu do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej lub innej formie wychowania przedszkolnego również w przypadkach, w których nie ma takiego obowiązku.*

4. Nie wydano zaleceń.

5. Nie stwierdzono nieprawidłowości i uchybień w zakresie nieobjętym kontrolą.

6. Pouczenie:

1. Dyrektor szkoły lub placówki może zgłosić Lubuskiemu Kuratorowi Oświaty w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli pisemne, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole.
2. Dyrektor szkoły lub placówki, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń lub otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu wniesionych zastrzeżeń, jest obowiązany powiadomić Lubuskiego Kuratora Oświaty o sposobie realizacji zaleceń, a także organ prowadzący szkołę lub placówkę o otrzymanych zaleceniach oraz o sposobie ich realizacji.

7. Protokół podpisali:

.....
 (pieczęć i podpis dyrektora szkoły lub placówki)

 (miejsce, data podpisania protokołu)

STARSZY WZYSKIATOR
 B. Hulawa

 (pieczęć i podpis kontrolującego)

 (miejsce, data podpisania protokołu)

8. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje dyrektor kontrolowanej szkoły lub placówki, drugi włącza się do akt kontroli.

Poświadczam odbiór protokołu kontroli:

.....
 (miejsce, data, podpis i umienna pieczęć dyrektora szkoły lub placówki)